

Република Србија
Општина Димитровград
Општинска управа Димитровград
Одељење за инспекцијске послове
-Инспектор за заштиту животне средине
Број: 501 – 100 / 2018-14
Датум: 11.10.2018.г.
Димитровград

**-ПРЕДЛОГ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА РАДА ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ
СРЕДИНЕ ЗА 2019. годину-**

1. Правни основ

Доношење Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон). План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора. Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, и мишљење, односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, најкасније до 15. октобра текуће године. По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја. Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници. Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору сачинила је План инспекцијског надзора за 2019. годину.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Правни основ по коме поступа инспекција за заштиту животне средине представља 16 закона и преко 250 подзаконских аката донетих на основу истих и то: Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009 -др. закон, 43/2011 - одлука УС и 43/16), Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016), Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010), Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016), Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013), Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009), Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009).

Као и на основу следећих закона: Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/2015 и 44/2018-др.закон), Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/2016), Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014), Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016), Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон) и Кривичног законика („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014).

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград, предузимаће све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја, привредног преступа као и кривичне одговорности.

Надлежности инспекције за заштиту животне средине Општинске управе општине Димитровград су:

- Спровођење мера заштите животне средине предвиђене Законом о процени утицаја на животну средину у случајевима где процедуру процене утицаја на животну средину спроводи надлежни орган општине - Општинска управа општине Димитровград.
- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења а за све делатности које се изводе у простору за које дозволу за изградњу издаје надлежни орган општине - Општинска управа општине Димитровград.
- Надзор над активностима које произилазе из закона о управљању отпадом а односе се на неопасан и инертан отпад са територије општине Димитровград.
- Надзор над управљањем амбалажом и амбалажним отпадом (третман, одлагање, рециклажа) за сва постројења и активности за које дозволу за рад издаје надлежни орган општине - Општинска управа општине Димитровград.
- У складу са Законом о хемикалијама, врши инспекцијски надзор у случајевима где надлежни орган општине - Општинска управа општине Димитровград издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутеру који није увозник, произвођач односно даљи корисник, као и дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија.
- Заштиту од нејонизујућег зрачења код објектата за које одобрење за градњу издаје надлежни орган - Општинска управа општине Димитровград.
- Контрола нивоа буке на основу прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке на животну средину.
- Превентивно деловање.
- Планирање инспекцијског надзора.
- Спровођење инспекцијског надзора
- Вођење управног и извршног поступка у оквиру својих овлашћења.
- Подношење захтева за покретање прекршајног, кривичног или привредног преступа код надлежних институција.
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровешће се кроз Оперативни план инспекцијског надзора. Оперативни план инспекцијског надзора урађен је на основу извршене процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику и учесталост вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине.

Контролне листе које се користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним оператерима на интернет страници: www.ekologija.gov.rs и www.dimitrovgrad.rs.

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзирани субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор

За редовни инспекцијски надзор урађен је Оперативни план, који између осталог садржи списак надзираних оператера односно делатности које ће бити предмет контроле. Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору. Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се на основу захтева оператера и у удесима.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровграда обацвља послове инспекцијског надзора на подручју општине Димитровград са седиштем у Димитровграду, 18320, ул. Балканска 2.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надzirати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

Процена ризика се врши коришћењем алата који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле.

Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријимима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица и добијања одређеног степена ризика. Методологија се састоји од процене емисије, сложености постројења, локације (осетљивости медијума животне средине), врсте и количине опасних материја на локацији, усаглашености оператера који управља постројењем са важећом законском регулативом и других фактора који у различитој мери утичу на повећање ризика. У постуку одређивања процене ризика код оператера користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs и www.dimitrovgrad.rs.

Контролне листе које инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград користи у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: www.dimitrovgrad.rs и www.ekologija.gov.rs.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2019. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

Инспекцијски надзор, према врсти, може бити редован, ванредан, контролни и допунски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева

надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор, према облику, може бити теренски и канцеларијски. Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа. Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица. Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању. Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Општинска управа Општине Димитровград има једног инспектора за заштиту животне средине, са седиштем у Димитровграду, 18320, ул.Балканска 2. Инспектору за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград обезбеђен је службени мобилни телефон, компјутер, штампач и интернет комуникација. У 2019. години инспектор за заштиту животне средине учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Ради остваривања циља инспекцијског надзора, инспекција је дужна да превентивно делује.

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2019.године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле

животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине.

Превентивно деловање инспекције остварује се јавношћу рада, а нарочито: објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа; обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено; пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

Надзирани субјекат може да захтева превентивно деловање и када се не води поступак инспекцијског надзора и независно од његовог тока, а инспекција је дужна да најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева поступи по захтеву или обавести надзираног субјекта о разлозима за непоступање по захтеву.

Озбиљан ризик је ризик који захтева хитно поступање инспекције и других надлежних органа и организација ради спречавања настанка штетних последица по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, укључујући и ризик код кога штетне последице нису тренутне или непосредне. Информације о сазнањима инспекције о озбиљном ризику по живот или здравље људи, животну средину или биљни или животињски свет су информације од јавног значаја, у складу са законом којим се уређују информације од јавног значаја, и не могу представљати пословну тајну.

Информације о мерама и радњама предузетим од стране надзираног субјекта како би се ризик отклонио или умањено могу представљати пословну тајну у складу са одредбама закона којим се уређује заштита пословне тајне.

Инспекција о службеној саветодавној посети сачињава службену белешку у коју уноси битне чињенице и околности ове посете.

Ако у службеној саветодавној посети уочи пропуст, недостатак или неправилност у пословању и поступању субјекта код кога се посета врши, инспекција у року од осам дана након посете сачињава и доставља овом субјекту допис који садржи препоруке овом субјекту о томе како да тај пропуст, односно недостатак или неправилност исправи и обезбеди законито и безбедно пословање и поступање, и у ком року то треба да учини. Допис са препорукама има правну природу акта о примени прописа.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од приоритета Инспекције за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград током 2019. године је смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору.

У инспекцијском надзору над субјектом уписаним у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води други надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, решење, мишљење, уверење,

лиценца, сертификат, акредитација, потврда, овлашћење, акт о сагласности, акт о условима и др) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности, инспекција према том субјекту има и врши сва овлашћења и дужности које има и врши према нерегистрованом субјекту и на њега се примењују одредбе овог закона које се односе на нерегистрованог субјекта.

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у току 2019.године

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Општине Димитровград ће у 2019.години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година очекивани обим ванредних инспекцијских надзора је око 20% од укупног броја надзора.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

- ▶ Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.
- ▶ Приликом инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине дужан је да се придржава процедура уз обавезно коришћење контролних листа.
- ▶ До 15.октобра сачињава годишњи план инспекцијског надзора за наредну годину.
- ▶ Редовно ажурирање и архивирање предмета у току сваког месеца током 2019. године.
- ▶ Учешће на радионицама, семинарима, курсевима и обукама у току 2019. године
- ▶ У току 2019. године инспектор за заштиту животне средине вршиће ванредне инспекцијске надзоре:
 - према писменом захтеву странака
 - према писменим захтевима и представкама грађана и МУП-а
 - ванредни инспекцијски надзори у складу са важећим законским прописима
- ▶ Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2019.годину ће се редовно анализирати, контролисати и ажурирати у складу са потребама и тренутном ситуацијом на терену и налогу руководиоца.

Редовни инспекцијски надзор током 2019. године инспектор за заштиту животне средине вршиће по следећем плану:

	Димитровград																			
42.	Вулканизерска радња Мурат плус, село Градиње	отпад	средњи																	x
43.	Самостална вулканизерска радња Градина -Шуле село Градиње	отпад	средњи													x				
44.	Самостална вулканизерска радња Универзал+, Белеш	отпад	средњи																	x
45.	СЗТР Гума прес Балканска 28, Димитровград	отпад	средњи																	x
46.	УР „Капица плус“ с. Лукавица	отпад	средњи																	x
47.	УР „Лукавачки млин“ с. Лукавица	отпад	средњи																	x
48.	СУР „Код Жике“ с. Жељуша	отпад	средњи																	x
49.	УР Му Freedom, Најден Киров бб, Димитровград	бука	средњи																	x
50.	Пицерија „La Toskana“, Балканска 17, Димитровград	отпад	низак																	x
51.	„Непi stars“ d.o.o. с. Градиње	отпад	низак																	x
52.	БП ОМV с. Градиње	ЛРИЗ	средњи						x											
53.	БП NIS Petrol Балканска 101/Б	ЛРИЗ	средњи						x											
54.	БП Eurogas Белеш	ЛРИЗ	средњи						x											
55.	Постројење за пречишћавање отпадних вода	ЛРИЗ	средњи						x											

Инспектор за заштиту животне средине
мр Биљана Ранђелов, дипл.инж.техн.